



PRIM MINISTRU

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea art.90 din Legea nr.46/2008 - Codul Silvic și înființarea registrului terenurilor degradate ce trebuie împădurite*, inițiată de domnul deputat Lucian Florin Pușcașu AUR împreună cu un grup de parlamentari AUR (Bp.90/2022, L 199/2022).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare completarea art. 90 din *Legea nr. 46/2008 Codul silvic, republicată, cu modificările ulterioare*¹, cu două noi alineate, alin. (3) și (4), astfel încât, în termen de 60 de zile, Guvernul să înființeze Registrul Național al Terenurilor Degradate care trebuie împădurite.

De asemenea, se propune ca în termen de 90 de zile să se adopte Programul Național de Regenerare a Pădurilor prin hotărâre a Guvernului, în scopul creșterii suprafeței împădurite cu 1.000.000 ha în următorii 10 ani.

1

ART. 90

(1) Autoritatea publică centrală care răspunde de silvicultură asigură realizarea cu continuitate a Sistemului național al perdelelor forestiere de protecție, potrivit legii.

(2) Realizarea Sistemului național al perdelelor forestiere de protecție constituie obiectiv de utilitate publică. Execuția lucrărilor de înființare a perdelelor forestiere de protecție se face în baza studiilor tehnico-economice prevăzute la art. 7 alin. (3) din *Legea nr. 289/2002 privind perdelele forestiere de protecție, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și cu respectarea cerințelor prevăzute la art. 7 alin. (4) și (6)-(8) din Legea nr. 289/2002, republicată, cu modificările și completările ulterioare, fără a fi necesară obținerea altor avize/aprobări/autorizații/acorduri.*

II. Observații

1. În conformitate cu prevederile pct. 53 din anexa nr. 1 la *Legea nr. 46/2008*, terenurile degradate din afara fondului forestier național sunt definite ca terenuri care prin eroziune, poluare sau acțiunea distructivă a unor factori antropici și-au pierdut definitiv capacitatea de producție agricolă, dar pot fi ameliorate prin împădurire, respectiv:

- a) terenurile cu eroziune de suprafață foarte puternică și excesivă;
- b) terenurile cu eroziune de adâncime - ogașe, ravene, torenți;
- c) terenurile afectate de alunecări active, prăbușiri, surpări și scurgeri noroioase;
- d) terenurile nisipoase expuse erodării de către vânt sau apă;
- e) terenurile cu aglomerări de pietriș, bolovăniș, grohotiș, stâncării și depozite de aluviuni torențiale;
- f) terenurile cu exces permanent de umiditate;
- g) terenurile sărăturate sau puternic acide;
- h) terenurile poluate cu substanțe chimice, petroliere sau noxe;
- i) terenurile ocupate cu halde miniere, deșeuri industriale sau menajere, gropi de împrumut;
- j) terenurile neproductive, dacă acestea nu se constituie ca habitate naturale;
- k) terenurile cu nisipuri mișcătoare, care necesită lucrări de împădurire pentru fixarea acestora;

1) terenurile din oricare dintre categoriile menționate la lit. a)-k), care au fost ameliorate prin plantații silvice și de pe care vegetația a fost înlăturată.

Împădurirea terenurilor degradate, indiferent de forma de proprietate a acestora, care pot fi ameliorate prin lucrări de împădurire, în vederea protejării solului, a refacerii echilibrului hidrologic și a îmbunătățirii condițiilor de mediu este deja reglementată de *Legea nr. 100/2010 privind împădurirea terenurilor degradate, cu modificările ulterioare*.

Conform prevederilor *Legii nr. 100/2010*, inventarierea terenurilor degradate prevăzute se realizează de către o comisie stabilită la nivelul fiecărei localități prin ordin al prefectului și constituie o obligație permanentă.

Regulamentul privind stabilirea grupelor de terenuri care intră în perimetrele de ameliorare, funcționarea și atribuțiile comisiilor de specialiști, constituite pentru delimitarea perimetrelor de ameliorare este aprobat prin *Hotărârea Guvernului nr. 1257/2011 pentru aprobarea Regulamentului privind stabilirea grupelor de terenuri care intră în perimetrele de ameliorare, funcționarea și atribuțiile comisiilor de specialiști, constituite pentru delimitarea perimetrelor de ameliorare.*

Astfel, având în vedere faptul că atât identificarea terenurilor degradate, cât și modul de împădurire a acestora sunt deja reglementate și aplicate în România încă din anul 1991, considerăm că propunerea de completare a art. 90 din *Legea nr. 46/2008 Codul silvic* nu are justificare și contravine normelor de tehnică legislativă prevăzute de *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările ulterioare.*

2. Considerăm faptul că termenul propus de 60 de pentru înființarea Registrului Național al Terenurilor Degradate este nerealist și nu ia în considerare realitățile existente în România, respectiv:

- lipsa dezbaterilor succesoriale;
- moștenitori care sunt plecați din localitate sau din țară, iar terenurile respective sunt utilizate/deținute de către moștenitorii prezenți în localitate;
- documente de proprietate emise pe numele mai multor persoane (moștenitori ai unor autori) care nu au ieșit din indiviziune și terenurile sunt utilizate/deținute doar de cei aflați în localitate;
- realizarea cadastrului sistematic la nivelul unităților administrativ-teritoriale, prin care s-au eliberat cărți funciare pe numele autorilor, neexistând dezbateri succesoriale, iar terenurile sunt utilizate de către o parte din succesori.

Mai mult, instituind aceste termene, respectiv 60 și 90 de zile de la data intrării în vigoare a *Legii nr. 46/2008* au un caracter retroactiv fiind încălcate astfel dispozițiile art. 15 din *Constituția României, republicată.*

Semnalăm că, prin *Programul Național de Regenerare a Pădurilor* nu se poate crește suprafața împădurită, întrucât acesta se referă la regenerarea terenurilor forestiere de pe care s-a recoltat masa lemnoasă și nu la împădurirea terenurilor degradate cu scopul de a crește suprafața acoperită cu vegetație forestieră.

În plus, precizăm faptul că în ultimii 30 ani s-au împădurit în România circa 47.000 ha terenuri degradate, ceea ce înseamnă că suprafața care se dorește a fi împădurită în următorii 10 ani, de 1 milion ha, este un obiectiv imposibil de realizat, în condițiile în care o prevedere asemănătoare este deja cuprinsă în art. 88 alin. (3) din *Legea nr. 46/2008 Codul silvic*².

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,


Nicolae Ionel CIUCĂ
PRIM-MINISTRU

Domnului senator **Florin-Vasile CÎȚU**
Președintele Senatului

² (3) Realizarea Programului național de împădurire prevăzut la alin. (1) se face prin lucrări de împădurire a terenurilor din afara fondului forestier național și a terenurilor cu destinație agricolă, în vederea îmbunătățirii condițiilor de mediu și a optimizării peisajului, a asigurării și creșterii recoltelor agricole, a prevenirii și combaterii eroziunii solului, a protejării căilor de comunicație, a digurilor și a mahurilor, a localităților și a obiectivelor economice, sociale și strategice, urmărindu-se împădurirea unor terenuri cu altă destinație decât cea silvică, în suprafață de 2 milioane ha, până în anul 2035.